УТВЕЖЕНО

постановлением

Министерства экономики

Республики Беларусь

27 июля 2016 г. № 49

Инструкция о методике оценки предложений о

реализации проектов государственно-частного партнерства

ГЛАВА 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.  Настоящая Инструкция устанавливает подходы по оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства (далее – предложение), в основу которых положен метод оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства и определения сравнительного преимущества.

2. Настоящая Инструкция используется:

государственными органами и иными государственными организациями, подчиненными Президенту Республики Беларусь, республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами;

юридическими лицами, в том числе государственным учреждением «Национальное агентство инвестиций и приватизации», иностранными организациями, не являющимися юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями и иными организациями, заинтересованными в финансировании и реализации проекта государственно-частного партнерства.

3. При оценке предложений первоначально проводится оценка эффективности проекта государственно-частного партнерства (до оценки сравнительного преимущества) по следующим показателям:

финансовая эффективность проекта государственно-частного партнерства;

социально-экономическая эффективность проекта государственно-частного партнерства.

4. Оценка сравнительного преимущества проводится в случае, если проект государственно-частного партнерства (далее – проект) по показателям, указанным в пункте [3](#P39) настоящей Инструкции, признан эффективным.

5.  Для расчета показателей эффективности проекта и определения сравнительного преимущества источниками информации являются данные и сведения финансовой модели, разрабатываемой в рамках технико-экономического обоснования в соответствии с Требованиями к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, устанавливаемых постановлением, утвердившим настоящую Инструкцию, а также иных документов, необходимых для оценки объемов обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков[[1]](#footnote-1).

В приводимых в настоящей Инструкции формулах расчета показателей финансовой эффективности проекта и сравнительного преимущества использованы обозначения, наиболее часто применяемые в международной практике (в европейских странах, Российской Федерации), их перевод на английский язык указан в сносках к обозначению.

6. В настоящей Инструкции ставка дисконтирования, используемая в формулах, приведена в долях (если не указано иное). В случае, если ставка дисконтирования рассчитывается с использованием функций Microsoft Excel, то ее значение проставляется в единице измерения, указанной в соответствующей функции, как правило, в процентах.

ГЛАВА 2

ОЦЕНКА ФИНАНСОВОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЕКТА

7. Основным показателем для оценки финансовой эффективности проекта является чистая приведенная стоимость (NPV)[[2]](#footnote-2) , рассчитываемая методом приведения (дисконтирования) свободного денежного потока по проекту (FCFt)[[3]](#footnote-3)  к началу реализации проекта по формуле:

, где

t – год реализации проекта (в качестве первого года принимается год планируемого заключения соглашения о государственно-частном партнерстве), t= 1, 2, 3,…;

T – общее число лет реализации проекта;

FCFt – свободный денежный поток по проекту в году t, соответствующий чистой прибыли «плюс» амортизационные отчисления и проценты к уплате «минус» инвестиционные затраты (капитальные затраты и прирост чистого оборотного капитала (если применимо) по проекту);

r – ставка дисконтирования, используемая для расчета финансовой эффективности проекта.

Проект признается финансово эффективным в соответствии с оценкой финансовой эффективности проекта, если NPV больше или равна 0 (ноль) в году, по которому оценивается эффективность проекта и сравнительное преимущество (далее – год N).

8. В качестве ставки дисконтирования применяется, как правило, средневзвешенная процентная ставка (WACC)[[4]](#footnote-4), рассчитываемая по формуле:

*r =*

– стоимость собственных денежных средств частного партнера, в процентах;

– доля собственных денежных средств частного партнера, в процентах;

– стоимость кредитных (заемных) средств, в процентах;

– доля кредитных (заемных) средств, в процентах;

– стоимость бюджетного финансирования (республиканского и/или местного бюджетов), в процентах;

– доля бюджетного финансирования (республиканского и/или местного бюджетов), в процентах.

Стоимость собственных денежных средств частного партнера принимается равной либо превышающей величину процентной ставки по государственным облигациям (номинированным в белорусских рублях), эмитируемым Министерством финансов в лице Республики Беларусь (далее – государственные облигации) со сроком обращения максимально близким к прогнозному периоду «плюс» два-три процентных пункта либо соответствует иной обоснованной (рассчитанной с использованием доступных методик) процентной ставке.

Стоимость бюджетного финансирования принимается, как правило, равной процентной ставке по государственным облигациям со сроком обращения максимально близким к прогнозному периоду.

Доля собственных денежных средств, кредитных (заемных) средств и бюджетного финансирования (республиканского и/или местного бюджетов) определяется по отношению к инвестиционным затратам по проекту.

9. Дополнительно может проводиться оценка инвестиционной привлекательности проекта по следующим показателям:

9.1. срок окупаемости проекта (DPP)[[5]](#footnote-5):

, где

q – год, в котором NPV в последний раз принимает отрицательное значение;

– дисконтированный свободный денежный поток по проекту в году q + 1;

Q – количество лет до года q (включительно);

9.2. внутренняя норма доходности (IRR)[[6]](#footnote-6), отражающая значение ставки дисконтирования, при которой NPV равно 0 (нулю):



Проекты должны иметь доходность (IRR) выше, чем стоимость капитала, инвестируемого в них. Чем выше IRR, тем эффективнее считается проект;

9.3. индекс рентабельности (PI)[[7]](#footnote-7), характеризующий запас финансовой прочности проекта:

, где

It – накопленная сумма инвестиционных затрат по проекту (с учетом дисконтирования) в году t.

Проект считается эффективным, если значение PI в году N более 1.

10. Также анализируются динамика значений по каждому из следующих показателей, прогнозируемых (в соответствии с отчетом о прибылях и убытках) при реализации проекта:

валовая прибыль и прибыль от реализации товаров (работ, услуг);

прибыль до вычета процентов и налогов (EBIT)[[8]](#footnote-8), соответствующая прибыли (убыткам) до налогообложения «плюс» проценты к уплате;

прибыль до вычета амортизационных отчислений, начисленных процентов, а также налогов из прибыли (EBITDA)[[9]](#footnote-9), соответствующая EBIT «плюс» амортизационные отчисления;

чистая прибыль по проекту;

рентабельность продаж, рассчитываемая по EBIT и EBITDA, а также чистой прибыли и иные показатели.

11. В целях оценки достаточности средств для погашения задолженности по долгосрочным кредитам (займам), в случае предполагаемого их привлечения для реализации проекта, производится расчет коэффициента покрытия долгосрочных обязательств (DSCR)[[10]](#footnote-10) по формуле (на основании показателей потока движения денежных средств):

, где

– свободный денежный поток, доступный для погашения задолженности по кредитам (займам), соответствующий сальдо денежных средств по текущей (операционной) деятельности[[11]](#footnote-11) «минус» инвестиционные затраты по проекту[[12]](#footnote-12) «плюс» денежные вклады учредителей (участников) и иные источники финансирования инвестиционных затрат по проекту в году t;

– сумма основного долга по долгосрочным кредита (займам), подлежащая погашению в году t;

– сумма процентов и иных финансовых издержек по долгосрочным кредитам (займам), подлежащая погашению в году t.

Оптимальным является значение DSCRt, соответствующее 1,2 – 1,5 (в зависимости от типа проекта).

ГЛАВА 3

ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО–ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЕКТА

12. Оценка социально-экономической эффективности проекта производится с учетом его специфики и сферы осуществления государственно-частного партнерства на основе выявления (определения):

качественных (количественных) социальных эффектов (как правило, в натуральном выражении, не учтенных при расчете финансовой эффективности проекта);

денежных социальных эффектов, то есть результатов реализации проекта, поддающиеся денежной оценке по специально разработанной методике, в том числе организацией по развитию государственно-частного партнерства, а также отраслевыми и (или) международными методиками (далее – локальная методика).

13. К качественному (количественному) социальному эффекту, в частности, могут относиться следующие индикаторы:

количество создаваемых рабочих мест;

повышение уровня дошкольного образования (сфера образования);

снижение количества аварий при производстве и передаче тепловой и электрической энергии (энергетическая сфера);

снижение уровня загрязнения окружающей среды в случае строительства систем переработки отходов (коммунальное хозяйство);

снижение вредного воздействия на окружающую среду за счет расширения использования на внутреннем рынке современных грузовых автомобилей (транспортная сфера);

создание условий для конкуренции на рынке, что будет являться стимулом для повышения эффективности работы в соответствующей сфере;

иные индикаторы в зависимости от специфики проекта и сферы осуществления государственно-частного партнерства.

14. При подготовке (рассмотрении и оценке) концепции допускается выявление (определение) только качественных (количественных) социальных эффектов, обеспечиваемых проектом, в случае отсутствия достаточного массива исходных данных и сведений для расчета денежных социальных эффектов либо доступных локальных методик.

Интегрированная оценка качественных (количественных) социальных эффектов может производиться с применение метода экспертных оценок и балльного метода.

15.  В качестве базовых индикаторов для определения денежных социальных эффектов могут использоваться:

социальный эффект от повышения уровня занятости населения;

социальный эффект от увеличения количества предоставляемых бюджетных услуг;

социальный эффект, связанный с ростом валового регионального продукта;

иные индикаторы, рассчитываемые (определяемые) в соответствии с локальными методиками.

16. В зависимости от специфики проекта и сферы осуществления государственно-частного партнерства социальный эффект, при наличии данных и сведений, может, рассчитываться по следующим методикам (формулам):

16.1. социальный эффект от повышения уровня занятости (), образуемый в результате снижения затрат на материальную поддержку безработных, что способствует возможности направления этих средств на их обучение, поддержку социально-значимых проектов с созданием новых рабочих мест и другие социальные мероприятия:

 , где

 – социальный эффект от повышения уровня занятости, рублей;

*Тср* – средний срок пребывания безработных на учете в республиканской службе занятости, месяцев;

 – среднемесячный размер пособия по безработице на 1 чел. (по статистическим данным), рублей;

 – число безработных, привлеченных на дополнительно созданные рабочие места в процессе реализации проекта, чел.;

16.2. социальный эффект от увеличения количества предоставляемых бюджетных услуг[[13]](#footnote-13) **(**:

= К  С, где

К – количество покупателей бюджетной услуги, человек;

С *–* стоимость бюджетной услуги, рублей;

16.3. социальный эффект, связанный с ростом валового регионального продукта **(**), получаемый за счет увеличения объемов инвестиций в проект, что вызывает рост валового регионального продукта:

 , где

 – численность населения, качество жизни которого улучшается в результате реализации проекта за счет предоставления большего объема услуг, повышения доступности услуг или улучшения обслуживания (определяется прямым счетом по объему конечных услуг рассматриваемого объекта или путем оценки косвенного воздействия от внедрения проекта[[14]](#footnote-14));

 – прирост валового регионального продукта на душу населения по прогнозным оценкам на расчетный год реализации проекта, рублей;

*Р* – прогнозный показатель прироста валового внутреннего продукта за счет реализации социальных мероприятий;

16.4. социальный эффект в определенной сфере осуществления государственно-частного партнерства, в частности, в сфере здравоохранения:

16.4.1, выражающийся в повышении качества здравоохранения **(****),** сохранении здоровья населения (рассчитывается только при инвестировании в объекты здравоохранения узкоспециализированного профиля, при расчете данного эффекта по специализированным учреждениям здравоохранения расчет эффекта от прироста валового регионального продукта не производится при наличии данных о заболеваемости до реализации проекта):

, где

 – сокращение заболеваемости и сокращение количества дней невыходов на работу по болезни против фактического баланса рабочего времени в результате профилактики и повышения качества медицинских услуг, дней;

 – среднедневной валовой региональный продукт на душу населения, рублей/чел.день;

 – среднедневной размер заработной платы работника, при пребывании во временной нетрудоспособности, рублей;

 – численность работающих на территории региона, где будет функционировать объект, человек;

 – стоимость амбулаторного или стационарного лечения одного больного, рублей/чел.день;

16.4.2. от увеличения продолжительности жизни **()** и сокращения инвалидности:

, где

 – сокращение уровня заболеваемости i–м заболеванием на 1000 жителей;

 – общая численность населения в трудоспособном возрасте,   
тыс. человек;

 – средняя сумма пособий по инвалидности, потере кормильца и др., рублей/ чел.год.

Данный эффект рассчитывается как среднегодовой при оказании услуг в сфере здравоохранения, приводящих к увеличению трудоспособности населения.

17. Суммарный социально-экономический эффект в денежном выражении определяется, как сумма возможных денежных социальных эффектов.

18. В связи с социальной направленностью и значимостью инфраструктурных проектов, предусматриваемых к реализации в рамках соглашения о государственно-частном партнерстве, целесообразно при расчете финансовой эффективности проекта учитывать значения суммарного социально-экономического эффекта.

ГЛАВА 4

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРЕМУЩЕСТВА

19. Сравнительное преимущество определяется на основании: соотношения:

чистых дисконтированных расходов бюджетов бюджетной системы Республики Беларусь (далее – бюджет) при реализации проекта с использованием схемы государственно-частного партнерства (далее – схема ГЧП) и чистых дисконтированных расходов по объекту при его финансировании за счет средств бюджета либо с привлечением внешних государственных займов, внешних гарантированных займов (в случае погашения их за счет средств бюджета) (далее – бюджетная схема) (PBV)[[15]](#footnote-15);

суммарного объема принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП и бюджетной схеме (PRV)[[16]](#footnote-16)(с учетом дисконтирования).

Перечень показателей, используемых для определения сравнительного преимущества, приведен в Таблице 1 к настоящей Инструкции.

20. Для целей определения сравнительного преимущества:

20.1. расчеты производятся по следующим основным этапам реализации проекта:

подготовительные мероприятия и (или) проектирование;

возведение, реконструкция, реставрация, модернизация, ремонт (далее – создание объекта);

эксплуатация и (или) техническое обслуживание объекта;

20.2. предполагается, что:

технико-экономические показатели, сроки, состав и структура мероприятий, связанные с осуществлением в отношении объекта видов работ идентичны при реализации проекта по схеме ГЧП и бюджетной схеме.

20.3. не учитываются следующие критерии и показатели:

инновации, применяемые в технологических решениях проекта;

результативность проекта, включая сравнение показателей качества предоставляемых (выполняемых, оказываемых) потребителям товаров (работ, услуг):

различия в инструментах управления проектом;

сроки поставки потребителям необходимого объема товаров (работ, услуг) в рамках проекта;

расходы и риски по проекту, не связанные с расходами бюджета.

21. Сравнительное преимущество (kср)[[17]](#footnote-17) признается, если выполняется следующее условие:

и

PBVгчп – чистые дисконтированные расходы бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП;

PBVбюдж. – чистые дисконтированные расходы бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме;

PRVгчп – суммарный объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП;

PRVбюдж. – суммарный объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по бюджетной схеме.

22. Расчет чистых дисконтированных расходов бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП осуществляется с учетом следующих подходов:

22.1. чистые дисконтированные расходы бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП (PBVгчп):

PBVгчп = , где

– расходы бюджета на подготовительные мероприятия и (или) проектирование в отношении объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t;

– расходы бюджета на создание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t;

– расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта, а также на компенсацию получения доходов частного партнера от использования объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t;

– прочие расходы бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП в году t;

– поступления в бюджет от использования объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t;

rгчп – ставка дисконтирования расходов бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП, в годовом исчислении, рассчитываемая в соответствии с настоящей Инструкцией.

22.2. при определении ,, к статьям расходов бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП соответственно относятся:

подготовительные мероприятия и (или) проектирование – финансирование за счет средств бюджета расходов на подготовку предпроектной и (или) проектной документации для реализации проекта по схеме ГЧП, а также на подготовительные мероприятия в отношении земельных участков для размещения объекта, включая инженерно-транспортную инфраструктуру;

создание объекта – софинансирование расходов на создание объекта за счет средств бюджета;

эксплуатация и (или) техническое обслуживание объекта – возмещение частному партнеру расходов на этапе эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта за счет средств бюджета;

22.3. при расчете к статьям поступлений в бюджет при реализации проекта по схеме ГЧП относятся:

22.3.1. налоговые доходы, образуемые при реализации проекта по схеме ГЧП, в частности:

налог на добавленную стоимость, подлежащий уплате в бюджет;

налог на недвижимость;

налог на прибыль;

отчисления в государственные внебюджетные фонды;

экологический налог;

налог на доходы с физических лиц;

иные налоги, сборы (пошлины) и другие налоговые доходы, поступающие в бюджет при реализации проекта по схеме ГЧП;

22.3.2. неналоговые доходы, образуемые при реализации проекта по схеме ГЧП, в частности:

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в республиканской либо коммунальной собственности;

поступления штрафов от правонарушений, возникающих в рамках реализации проекта по схеме ГЧП;

плата частного партнера за использование объекта;

выручка от реализации платных товаров (работ, услуг) в результате использования объекта, предполагаемая для поступления в бюджет при реализации проекта по схеме ГЧП;

возмещение потерь, вреда при реализации проекта по схеме ГЧП;

иные неналоговые доходы, поступающие в бюджет при реализации проекта по схеме ГЧП;

22.3.3 взносы на государственное социальное страхование и другие доходы бюджета в зависимости от специфики проекта.

23. Расчет чистых дисконтированных расходов бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме осуществляется с учетом следующих подходов:

23.1. чистые дисконтированные расходы бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме (PBVбюдж):

PBVбюдж = , где

– расходы бюджета на подготовительные мероприятия и (или) проектирование в отношении объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t;

– расходы бюджета на создание объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t;

– расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t;

– прочие расходы бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме в году t;

– поступления в бюджет от использования объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t;

rбюдж – ставка дисконтирования средств бюджета в годовом исчислении, рассчитываемая в соответствии с настоящей Инструкцией.

В случаях планируемого привлечения для реализации проекта по бюджетной схеме внешних государственных и гарантированных займов (далее – внешние займы), погашение которых намечается из республиканского и (или) местного бюджета, проводится сравнение чистых дисконтированных расходов бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме с учетом привлечения внешних займов;

23.2. для целей настоящей Инструкции расходы бюджета:

на создание объекта при реализации проекта по бюджетной схеме принимаются равными расходам на создание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП;

на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по бюджетной схеме принимаются равными расходам на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, учитывая статьи расходов бюджета и поступлений в бюджет при реализации проекта по бюджетной схеме;

23.3. при определении, , к статьям расходов бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме соответственно относятся:

на подготовительные мероприятия и (или) проектирование – расходы бюджета на подготовку предпроектной и проектной документации на объект, а также на подготовительные мероприятия в отношении земельных участков, включая инженерную и транспортную инфраструктуру, в том числе посредством предоставления государственной поддержки бюджетным учреждениям, государственным организациям;

на создание объекта – расходы бюджета, связанные с осуществлением инвестиционных затрат по созданию объекта при реализации проекта по бюджетной схеме, в том числе посредством предоставления государственной поддержки бюджетным учреждениям, государственным организациям;

на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта – расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по бюджетной схеме, в том числе посредством предоставления государственной поддержки бюджетным учреждениям, государственным организациям, а также по уплате процентов по долговым обязательствам, в том числе в связи с возвратом внешних займов (в случае их погашения за счет средств бюджета);

23.4. для определения к статьям поступлений в бюджет при реализации проекта по бюджетной схеме относятся:

23.4.1. налоговые доходы, образуемые при реализации проекта по бюджетной схеме, в частности:

налог на добавленную стоимость от выручки от реализации платных товаров (работ, услуг) в результате использования объекта при реализации проекта по бюджетной схеме (с учетом налоговых вычетов, если применимо);

23.4.2. неналоговые доходы, образуемые при реализации проекта по бюджетной схеме, в частности:

поступления штрафов от правонарушений, взимаемых при реализации проекта по бюджетной схеме;

выручка от реализации платных товаров (работ, услуг) в результате использования объекта при реализации проекта по бюджетной схеме;

доходы от реализации имущества, имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности, находящихся в республиканской либо коммунальной собственности;

административные платежи;

иные неналоговые поступления в бюджет при реализации проекта по бюджетной схеме.

24. Расчет ставки дисконтирования расходов бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП и по бюджетной схеме осуществляется с учетом следующих подходов:

24.1. ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП (rгчп):

, где

r1 – процентная ставка по государственным облигациям со сроком обращения, сопоставимым с прогнозным периодом (в годовом исчислении);

r2 – средневзвешенная процентная ставка по кредитам (займам), планируемым к привлечению государственным партнером при реализации проекта по схеме ГЧП. Для целей определения r2, в случае отсутствия информации об индикативной процентной ставке по кредиту (займу), должны использоваться данные по существующим кредитам (займам) со сроком их погашения, сопоставимым с прогнозным периодом;

– сумма средств республиканского бюджета, используемых для реализации проекта по схеме ГЧП;

– сумма средств местного бюджета, используемых для реализации проекта по схеме ГЧП;

– сумма средств, привлекаемых государственным партнером при необходимости исполнения своих обязательств в рамках реализации проекта по схеме ГЧП посредством заимствования;

– сумма расходов бюджета по проекту при его реализации по схеме ГЧП;

24.2. если необходимость осуществления расходов бюджета на создание и (или) эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП отсутствует, то rгчп рассчитывается по формуле:

, где

– сумма поступлений в республиканский бюджет в течение срока реализации проекта (по схеме ГЧП);

– сумма поступлений в местный бюджет в течение срока реализации проекта (по схеме ГЧП);

– сумма поступлений в бюджет при реализации проекта по схеме ГЧП;

24.3. ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме () определяется следующим образом:

, где

– сумма средств республиканского бюджета, привлекаемых для реализации проекта по бюджетной схеме, рублей;

– сумма средств местного бюджета, привлекаемых для реализации проекта по бюджетной схеме;

– средневзвешенная процентная ставка по кредитам, займам, планируемым к привлечению при реализации проекта по бюджетной схеме. Для целей определения в случае отсутствия информации об индикативной процентной ставке по кредиту (займу), должны использоваться данные по существующим кредитам (займам) со сроком их погашения, сопоставимым с прогнозным периодом;

– сумма средств привлечения кредитов (займов) в рамках реализации проекта по бюджетной схеме, рублей;

– сумма расходов бюджета, включая привлечение кредитов (займов) для реализации проекта по бюджетной схеме, рублей;

24.4. структура привлекаемых средств бюджета, в том числе посредством кредитов (займов) при расчете ставки дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП и бюджетной схеме может различаться и должна определяться в соответствии с нормативной правовой базой, а также допустимыми размерами расходных обязательств и долговой устойчивости бюджета по состоянию на год планируемого заключения соглашения о государственно-частном партнерстве;

24.5. В случае создания объекта по бюджетной схеме, а также при условии, что финансирование расходов бюджета на эти цели за счет привлечения средств бюджета и (или) привлечения кредитных (заемных) средств невозможно, то ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета на реализацию проекта по бюджетной схеме равна ставке дисконтирования по проекту, используемой в расчете чистой приведенной стоимости проекта в соответствии с [пунктами](#P239) 7 и 8 настоящей Инструкции.

25. Расчет суммарного объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП (с учетом дисконтирования) осуществляется следующим образом:

PRVгчп = , где

– объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков в связи осуществлением подготовительных мероприятий и (или) проектирования при реализации проекта по схеме ГЧП в году t;

– объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков создания объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t;

– объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t;

– объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков получения доходов от использования объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t;

– объем обязательств государственного партнера в случае возникновения прочих рисков при реализации проекта по схеме ГЧП в году t;

26. Базой для расчета объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП, а также по бюджетной схеме являются статьи расходов и поступлений бюджета, приведенные в Таблице 2 настоящей Инструкции.

27. В целях оценки рисков при реализации проекта по схеме ГЧП производится:

идентификация и описание присущих проекту в рамках основных этапов его реализации предсказуемых рисков;

выбор методов, в соответствии с которым будет производиться оценка рисков;

выявление рисков, которые могут быть закреплены исключительно за государственным партнером;

распределение рисков между государственным и частным партнерами с учетом их возможностей по наиболее эффективному управлению рисками (составление матрица рисков);

оценка вероятности наступления соответствующего риска и его последствий;

определение увеличения стоимости события (условия, обязательства), связанного с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера (вероятных отклонений) в случае возникновения риска в рамках основных этапов реализации проекта;

определение объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП по основным этапам реализации проекта.

В качестве методов идентификации и оценки вероятности наступления рисков применяются качественный и количественный подходы.

Реализация качественного и (или) количественного подходов может осуществляться с привлечением в соответствии с законодательством консультантов, членов группы управления проектом, потребителей и иных обладающих требуемой квалификацией специалистов и руководителей (их заместителей) органов государственного управления и организаций (далее – аналитики)

Качественный подход используется, как правило, для предварительной оценки рисков, в частности, при разработке концепции проекта, и предполагает:

составление полного перечня возможных рисков проекта (далее – перечень рисков) с классификацией их в рамках основных этапов реализации проекта;

проведение аналитиками на основе перечня рисков и оценки вероятности возникновения соответствующего риска (с использованием метода бальных оценок, ранжирования, метода Делфи, анализа затрат, аналогий или иных подобных методов) посредством оценки последствий (величины предполагаемых потерь) при его наступлении и стратегий, которые могли бы снизить этот риск;

выявление рисков, оказывающих наибольшее влияние на финансовый результат проекта.

 Количественный подход применяется при подготовке предложения о реализации проекта и предполагает определение аналитиками вероятности возникновения каждого риска в стоимостном выражении и последствий влияния его на цели проекта с применением, при необходимости, имитационного моделирования[[18]](#footnote-18).

При количественном подходе учитываются результаты оценки, выполненной в соответствии с частью пятой настоящего пункта.

Оценка рисков в стоимостном выражении (вероятных отклонений расходов бюджета) может производиться посредством:

определения вероятности наступления риска в рамках соответствующего события (условия, обязательства), в частности в процентном соотношении к его стоимости, с применением статистического метода (использование показателей средней арифметической взвешенной, дисперсии, среднего арифметического отклонения, коэффициента вариации);

проведения анализа чувствительности проекта при изменении исходных данных (влияние изменения оценивается поочередно);

использования метода сценариев (как правило, на основе трех сценариев – оптимистический, пессимистический и базовый);

проведения анализа чувствительности проекта при многочисленных случайных сценариях, моделируемых с помощью специализированных программ (метод Монте-Карло).

Оценка рисков должна быть комплексной и проводиться, при возможности, с использованием различных методов.

Выбор методов оценки рисков осуществляется посредством изучения практики их применения, в том числе в сфере реализации проекта.

Поскольку для каждого проекта сценарий его реализации индивидуален органами государственного управления и (или) организацией по развитию государственно-частного партнерства могут быть разработаны специальные методики расчета стоимости рисков с применением выбранного метода их оценки либо использованы разработанные международными организациями (предложенные консультантами) при условии их адаптации к условиям Республики Беларусь (конкретного проекта), согласования с организацией по развитию государственно-частного партнерства и Министерством экономики.

28. На основании произведенной в соответствии с пунктом 27 настоящей Инструкции стоимостной оценки рисков осуществляется расчет объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП по следующим формулам:

28.1. для рисков, связанных с подготовительными мероприятиями и (или) проектированием в году t:

, где

– вероятное отклонение расходов бюджета в связи с осуществлением подготовительных мероприятии и (или) проектирования;

– расходы бюджета в связи с осуществлением подготовительных мероприятий и (или) проектирования при реализации проекта по схеме ГЧП, учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков в году t;

28.2. для рисков создания объекта в году t:

, где

– вероятное отклонение расходов бюджета на создание объекта;

– расходы бюджета на создание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков, в году t;

28.3. для рисков эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта в году t:

, где

– вероятное отклонение расходов бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта;

– расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков, в году t;

28.4. для рисков получения доходов от использования объекта в году t:

, где

– вероятное отклонение поступлений в бюджет от использования объекта;

– поступления в бюджет от использования объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков, в году t;

28.5. для прочих рисков в году t:

, где

*vC* – вероятное отклонение прочих расходов бюджета;

– прочие расходы бюджета, учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера при реализации проекта по схеме ГЧП в случае возникновения рисков, в году t.

29. При наличии обусловленного исполнения обязательств государственным партнером, возникающих при реализации проекта по схеме ГЧП в отношении расходов на подготовительные мероприятия и (или) проектирование, создание, эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта и прочих расходов, в том числе компенсацию получения доходов частного партнера от использования объекта, предполагаемые расходы бюджета, связанные с исполнением таких обязательств, должны быть включены в полном объеме в сумму соответствующих расходов бюджета, учитываемых при расчете объема принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков.

30. Для целей настоящей Инструкции вероятные отклонения расходов и поступлений средств бюджета, учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП в соответствии с [пунктом 27](#P385) настоящей Инструкции, а также реализации проекта по бюджетной схеме в соответствии с [пунктом 32](#P438) настоящей Инструкции, имеют равные значения.

31. Расчет суммарного объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по бюджетной схеме осуществляется следующим образом:

PRVбюдж = , где

– объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков в связи с осуществлением подготовительных мероприятий и (или) проектирования в году t при реализации проекта по бюджетной схеме;

– объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков создания объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t;

– объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t;

– объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков получения доходов от использования объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t;

– объем обязательств государственного партнера в случае возникновения прочих рисков при реализации проекта по бюджетной схеме в году t;

32. Объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по бюджетной схеме, с учетом вероятных отклонений расходов и поступлений средств бюджета, в году t рассчитывается следующим образом:

32.1. для рисков в связи с осуществлением подготовительных мероприятий и (или) проектированием в году t:

;

31.2. для рисков создания объекта в году t:

;

32.3. для рисков эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта в году t:

;

32.4 для рисков получения доходов от использования объекта в году t:

;

32.5. для прочих рисков в году t:

.;

Таблица 1

Перечень показателей, используемых для определения сравнительного

преимущества

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя и составляющих | Схема ГЧП | Бюджетная схема |
| 1 | Чистые дисконтированные расходы бюджета |  |  |
| 1.1 | Расходы бюджета на подготовительные мероприятия и (или) проектирование |  |  |
| 1.2. | Расходы бюджета на создание объекта |  |  |
| 1.3. | Расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта |  |  |
| 1.4 | Прочие расходы бюджета |  |  |
| 1.5 | Поступления в бюджет |  |  |
| 2 | Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета |  |  |
| 3 | Суммарный объем принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков |  |  |
| 3.1 | Риски подготовительных мероприятий и (или) проектирования |  |  |
| 3.2 | Риски создания объекта |  |  |
| 3.3 | Риски эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта |  |  |
| 3.4 | Риски получения доходов от использования объекта |  |  |
| 3.5 | Прочие риски |  |  |
| 4 | Коэффициент сравнительного преимущества |  | |

Таблица 2

Статьи расходов и поступлений бюджета,

учитываемые при расчете объема принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Виды рисков | Статьи расходов и поступлений бюджета, учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта | |
| по схеме ГЧП | по бюджетной схеме |
| 1 | Риски подготовительных мероприятий и (или) проектирования | Расходы бюджета на подготовительные мероприятия и (или) проектирование, связанные с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера и (или) связанные с осуществлением соответствующих мероприятий государственным партнером, при реализации проекта по схеме ГЧП | Расходы бюджета на подготовительные мероприятия и (или) проектирование при реализации проекта по бюджетной схеме |
| 2 | Риски создания объекта | Расходы бюджета на создание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, связанные с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера | Расходы бюджета на создание объекта при реализации проекта по бюджетной схеме |
| 3 | Риски эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта | Расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, связанные с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера.  Расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, связанные с осуществлением данных мероприятий государственным партнером | Расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по бюджетной схеме |
| 4 | Риски получения доходов от использования объекта | Выручка от реализации платных товаров (работ, услуг) в результате использования объекта, предполагаемая для поступления в бюджет при реализации проекта по схеме ГЧП.  Компенсация получения доходов частного партнера от использования объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, связанная с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера | Выручка от реализации платных товаров (работ, услуг) в результате использования объекта |
| 5 | Прочие риски | Прочие расходы бюджета, связанные с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера при реализации проекта по схеме ГЧП | Прочие расходы бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме |

1. вероятность наступления событий, приводящих к потере ожидаемого размера дохода или имущества, денежных средств, других ресурсов в связи с возможным изменением условий реализации проекта [↑](#footnote-ref-1)
2. net resent value [↑](#footnote-ref-2)
3. free cash flow [↑](#footnote-ref-3)
4. weighted average cost of capital [↑](#footnote-ref-4)
5. design payback period [↑](#footnote-ref-5)
6. internal rate of return [↑](#footnote-ref-6)
7. profitability index [↑](#footnote-ref-7)
8. earnings before interest, taxes [↑](#footnote-ref-8)
9. earnings before interest, taxes, depreciation and amortization [↑](#footnote-ref-9)
10. debt service coverage ratio [↑](#footnote-ref-10)
11. предполагается, что проценты по долгосрочным кредитам (займам) и иные финансовые издержки, связанные с их привлечением, включены в расходы по финансовой деятельности [↑](#footnote-ref-11)
12. если при реализации проекта предусматривается получение доходов по инвестиционной деятельности, то данные доходы также включаются в . [↑](#footnote-ref-12)
13. к бюджетным услугам относятся услуги, обязанности по предоставлению которых потребителям находятся в сфере ответственности государства [↑](#footnote-ref-13)
14. например, если предусматривается строительство или реконструкция объекта коммунального хозяйства определенной мощности, численность населения, для которого качество обслуживания улучшается, определяется на основе нормы потребления услуги на 1 чел., при строительстве школы – общая численность населения в месте строительства; при строительстве объектов здравоохранения общего профиля – число больных, которым будет оказано стационарное лечение, приводящее к длительному улучшению здоровья и способности к трудовой деятельности, в частности, прооперированных больных и т.д., чел. [↑](#footnote-ref-14)
15. present budget value [↑](#footnote-ref-15)
16. present risk value [↑](#footnote-ref-16)
17. в международной практике - VfM (Value for Money). Проводится сравнение финансово-экономических расчетов по проекту между финансированием его реализации через систему государственных закупок и финансированием проекта в рамках государственно-частного партнерства посредством проведения анализа «цена – качество». Основой проведения   
    VfM является метод сравнительного уровня затрат государственного сектора (Public Sector Comparator – PSC). [↑](#footnote-ref-17)
18. модель многочисленных рисков и вероятности наступления каждого из них при реализации проекта, используемая для обоснования принимаемых аналитиками решений [↑](#footnote-ref-18)